

La propuesta de la Federación de Rusia y la República de Belarús de establecer la región de Eurasia y darle puestos en el Consejo de la FAO

El 17 de febrero de 2025, la Federación de Rusia y la República de Belarús propusieron en una carta dirigida al Sr. QU Dongyu, Director General de la FAO, establecer la región de Eurasia en el marco de la FAO y darle dos puestos en el Consejo de la FAO, mediante la introducción de las correspondientes enmiendas en el artículo V de la Constitución de la FAO.

Esta propuesta se ha formulado de conformidad con los párrafos 3 y 4 del artículo XX de la Constitución de la FAO y se examinará en el 44º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, que se celebrará del 28 de junio al 4 de julio de 2025 en la sede de la FAO en Roma (Italia).

1. ¿Por qué la Federación de Rusia y la República de Belarús han hecho esta propuesta?

Actualmente, hay una división en regiones en la FAO, que se aprobó hace 72 años, en el 7.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, en 1953. La situación en el campo del desarrollo rural y la seguridad alimentaria en Eurasia y en todo el mundo ha cambiado drásticamente durante el periodo. Desde la segunda mitad de la década de 1990, la Federación de Rusia y la República de Belarús han modernizado sistemáticamente el sector agroalimentario y reforzado sus posiciones como grandes productores y exportadores de alimentos, productos agrícolas básicos, maquinaria agrícola y fertilizantes.

En la actualidad, Rusia es uno de los mayores productores mundiales de productos agrícolas y el principal exportador mundial de trigo. La República de Belarús es el décimo exportador mundial de productos lácteos y el séptimo de mantequilla. Rusia es uno de los cinco mayores exportadores de pescado.

Rusia es, además, el principal exportador mundial de fertilizantes nitrogenados, el segundo de fertilizantes potásicos y el tercero de fertilizantes fosforados. Rusia y la República de Belarús en conjunto ofrecen más del 30% del mercado mundial de fertilizantes.

La República de Belarús es el tercer productor y exportador mundial de fibra de lino. Produce el 15% de las cosechadoras del mundo y hasta el 10% de los tractores pequeños y medianos.

Desde principios de la década de 2000, la Federación de Rusia y la República de Belarús unen sistemáticamente sus extensas rutas de tráfico para garantizar un movimiento rápido e ininterrumpido de alimentos, productos agrícolas básicos y fertilizantes entre Europa y Asia. En 2024, el tiempo medio de tránsito de contenedores de China a Europa a través de Rusia y Belarús fue entre 5 y 7 días, tres veces más rápido que a través del Mar Rojo y el Canal de Suez.

La Federación de Rusia es uno de los Estados Miembros fundadores de la FAO y uno de los diez principales contribuyentes en términos de cuotas. En colaboración con la FAO, Rusia presta sistemáticamente una asistencia financiera y técnica adicional a los Estados Miembros de la Organización en áreas críticas para la producción agrícola sostenible, la seguridad alimentaria y la nutrición, como la gestión del suelo, la lucha contra la resistencia a los antimicrobianos, la prevención y el control de enfermedades peligrosas de los cultivos y del ganado, la promoción de dieta saludable a través de la alimentación escolar, así como la creación de medios de vida sostenibles para la población rural en Estados en situaciones de crisis o posteriores a la crisis.

La apertura de la Oficina de Enlace de la FAO con la Federación de Rusia en Moscú en 2010 confirma el importante papel de Rusia en el mantenimiento de actividades de la FAO. En sus 15 años de existencia, la Oficina ha atraído inversiones, tecnología e innovación por valor de más de 80 millones de dólares de los EE.UU. para proyectos de la FAO.

Así pues, la creación de la región de Eurasia en el marco de la FAO permitirá adaptar el sistema de división regional existente, que ha permanecido invariable desde 1953, a las realidades actuales de la producción agrícola y la seguridad alimentaria.

2. ¿Por qué la Federación de Rusia y la República de Belarús han hecho esta propuesta ahora?

Actualmente, la Federación de Rusia y la República de Belarús forman parte de la región de Europa. El 98% de los países de esta región son miembros de la Unión Europea o esperan adherirse a ella.

En los últimos años, las políticas agrícolas de la UE, por un lado, y de Rusia y la República de Belarús, por otro, son cada vez más divergentes. Moscú y Minsk abogan, en particular, por una transición más suave, sin aceleraciones artificiales, hacia una agricultura "verde", que garantice los intereses de los agricultores. Además, Rusia y la República de Belarús no apoyan la introducción de derechos de exportación adicionales de productos agrícolas, la producción de los cuales afecta al sector forestal. Tales divisiones impiden el desarrollo de una posición común. Dada la preponderancia de los Estados Miembros de la UE en la región de Europa, la posición de Rusia y la República de Belarús en estas y otras cuestiones importantes no solo para Europa, sino para todo el mundo, es prácticamente ignorada.

En los últimos tres años, los países de la UE han elegido un camino de aislamiento total respecto a Rusia y la República de Belarús. Mediante la decisión adoptada en el 34.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa (mayo de 2024), los países de la UE han establecido por sí mismos la prohibición de la elección de Rusia y la República de Belarús como miembros de Consejo de la FAO en el cupo del Grupo regional europeo. El párrafo 26 j) del Informe del 34.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa establece, entre otras cosas, que "la Federación de Rusia y la República de Belarús no debían ser elegidos miembros

del Consejo de la FAO del Grupo regional europeo". Por lo tanto, los países de la UE, violando el artículo V de la Constitución de la FAO, se han arrogado el derecho de la Conferencia de la FAO a determinar la composición del Consejo de la FAO. Esta decisión no tiene precedentes y viola el derecho de Rusia y la República de Belarús, miembros de pleno derecho de la FAO y de la región de Europa, a ser elegidos miembros del Consejo, tal y como garantiza la Constitución de la FAO.

En este contexto, Rusia y la República de Belarús no tienen otra opción que tratar de garantizar sus derechos mediante el establecimiento de la región de Eurasia.

3. ¿Por qué Rusia y la República de Belarús no consideran la opción de pasar a formar parte de otra región?

Rusia y la República de Belarús entienden que la última ampliación del Consejo de la FAO tuvo lugar hace 48 años. Durante este tiempo, el número de países en todas las regiones, salvo la región de América del Norte, ha aumentado. El número de cupos en el Consejo de la FAO que tiene actualmente cada región no satisface las demandas de estas regiones. La transición de Rusia y la República de Belarús a una de las regiones actualmente existentes aumentará la competencia dentro de esta región por los puestos en el Consejo de la FAO. Consideramos que esta opción es injusta y no responde al objetivo general de garantizar una representación equitativa de todos los Estados Miembros de la Organización en el Consejo de la FAO.

4. ¿Por qué Rusia y la República de Belarús no plantean la cuestión de la transferencia de dos puestos de la región de Europa a la región de Eurasia?

Aunque la Federación de Rusia fue uno de los Estados Miembros fundadores de la FAO, no se convirtió en miembro de pleno derecho de la organización hasta 2006, tras ratificar la Constitución de la FAO. La República de Belarús pasó a ser un miembro de la FAO dos años antes,

en 2004. La inclusión de Rusia y la República de Belarús, así como de otros países de la UE, en la región de Europa no fue acompañada por la asignación de puestos adicionales en el Consejo de la FAO. En este sentido, Rusia y la República de Belarús no ven ninguna razón para plantear la cuestión de la transferencia de dos puestos de la región de Europa a la nueva región de Eurasia.

5. ¿Apoyan Rusia y la República de Belarús la propuesta de Indonesia, Pakistán y Uzbekistán de aumentar el número de puestos del Consejo de 49 a 55 y de modificar en consecuencia el artículo V de la Constitución de la FAO?

En una carta dirigida al Sr. QU Dongyu, Director General de la FAO, del 28 de febrero de 2025, Rusia y la República de Belarús apoyaron la propuesta de Indonesia, Pakistán y Uzbekistán. Creemos que es conforme con el objetivo de garantizar una composición del Consejo de la FAO más representativa y equilibrada que refleje los cambios ocurridos desde la última ampliación del Consejo de la FAO hace 48 años.

6. ¿Cumple la propuesta de Rusia y la República de Belarús de otorgar a la región de Eurasia dos puestos en el Consejo de la FAO los criterios establecidos?

Rusia y la República de Belarús cumplen plenamente los criterios establecidos para ser miembros del Consejo en el párrafo 3 del artículo XXII del Reglamento General de la Organización y en el párrafo 126 del Informe del 34.º período de sesiones del Consejo de la FAO (17-27 de octubre de 1960).

Además de los volúmenes de producción y exportación agrícola, así como la participación financiera y técnica en las actividades de la FAO (véase el párrafo 1), hay que tener en cuenta lo siguiente.

La Federación de Rusia está situada simultáneamente en Europa Oriental y Asia. Es el país más grande del mundo por superficie, el noveno por población, el tercero por tierras cultivables y el segundo por reservas de agua

dulce. Rusia acoge una quinta parte de todos los bosques del planeta. La superficie total de la reserva forestal de la República de Belarús supera los 8 millones de hectáreas.

7. ¿Consideran Rusia y la República de Belarús la posibilidad de que otros países formen parte de la región de Eurasia y soliciten ser elegidos miembros del Consejo en el cupo de la cuota de la región de Eurasia?

Rusia y la República de Belarús apoyan enérgicamente los procesos de integración en el espacio eurasiático, contribuyendo al desarrollo sostenible de la agricultura y al establecimiento de la soberanía alimentaria de los países de Eurasia y sus regiones vecinas.

En caso de que otros países deseen formar parte del Grupo regional eurasiático, también podrán aspirar a ser elegidos miembros del Consejo de este grupo regional.

Invitamos a los Estados Miembros de la FAO a que, teniendo en cuenta todos los factores mencionados, apoyen la decisión del 44.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO (del 28 de junio al 4 de julio de 2025) de establecer la región de Eurasia y darle dos puestos en el Consejo de la FAO.

Aseguramos que la Federación de Rusia y la República de Belarús seguirán cumpliendo estrictamente el mandato de la FAO, contribuyendo al logro de los objetivos y metas fijados por los Estados Miembros para la Organización, utilizando su potencial nacional para luchar contra la pobreza, el hambre y todas las formas de malnutrición, la desigualdad y el cambio climático, así como trabajando por la conservación de la biodiversidad, prestando la ayuda necesaria a otros países para hacer frente a estos y otros problemas en el ámbito de la agricultura y la seguridad alimentaria.