

俄罗斯-白俄罗斯关于建立 欧亚区域并赋予其在联合国粮农组织理事会的席位

2025 年 2 月 17 日，俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国在致粮农组织总干事屈冬玉的信中提议，在粮农组织框架内建立欧亚地区，并通过对《粮农组织章程》第五条进行相应修订，赋予其在粮农组织理事会两个席位。

该提案根据《粮农组织章程》第二十条第 3 款和第 4 款提出，将在 2025 年 6 月 28 日至 7 月 4 日在意大利罗马粮农组织总部举行的联合国粮食及农业组织大会第 44 届会议上审议。

1.俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国提出这一提案的理由？

当前，粮农组织实行 72 年前，即，1953 年第七届粮农组织大会通过的区域划分。在此期间，欧亚大陆和整个世界的农业发展和粮食安全形势发生了巨大变化。自 90 年代后半期以来，俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国相继实现了农业粮食部门的现代化，巩固了它们作为食品、农产品、农业机械和化肥主要生产国和出口国的地位。

俄罗斯目前是世界上最大的农产品生产国之一，小麦出口量居首位。白俄罗斯共和国在乳制品出口方面排名世界第十，其中黄油出口排名第七。俄罗斯是五大鱼类出口国之一。

俄罗斯的氮肥出口也位居世界第一，钾肥出口位居第二，磷肥出口位居第三。俄罗斯和白俄罗斯共和国的合计供应量占世界化肥市场的 30% 以上。

白俄罗斯共和国在亚麻纤维生产和出口方面位居世界第三。该国供应全球 15% 的联合收割机，以及 10% 的中小型拖拉机。

自 2000 年代初以来，俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国相继合并了其广泛的运输路线，保证欧洲和亚洲之间的粮食、农产品和化肥运输。2024 年，从中国经俄罗斯和白俄罗斯到欧洲的集装箱运输时间平均为 5 至 7 天，比经红海和苏伊士运河快三倍。

俄罗斯联邦是粮农组织的创始国之一，是会费分摊比例前十国家之一。与粮农组织合作，在对可持续农业生产、粮食安全和营养至关重要的领域，如土壤资源管理、抗微生物药物耐药性管理、预防和控制危险的农场牲畜和植物疾病、通过学校供餐促进健康饮食，以及在危机和危机后国家为农村人口创造可持续生计，该国持续向粮农组织成员国提供额外的财政和技术援助。

2010 年，在莫斯科开设了粮农组织俄罗斯联邦联络处，反映了俄罗斯联邦在支持粮农组织活动方面发挥的重要作用。在存续的 15 年中，该联络处为粮农组织的项目吸引了超过 8000 万美元的投资、技术和创新。

因此，在粮农组织框架内建立欧亚区域将使现有的、自 1953 年以来没有改变的区域划分制度符合农业生产和粮食安全领域的当前现实。

2.俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国现在提出这一提案的理由？

当前，俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国属于欧洲界的一部分。该地区 98% 的国家是欧盟的成员或待加入。

近年来，欧盟与俄罗斯和白俄罗斯共和国的农业政策分歧越来越大。莫斯科和明斯克尤其主张更平稳地向“绿色”农业过渡，无需人为强迫，从而确保农场主利益。此外，俄罗斯和白俄罗斯共和国不支持对其生产影响林业部门的农产品征收额外出口关税。这些分歧阻碍形成共同立场。鉴于欧盟成员国在欧洲地区的主导地位，事实地忽视了俄罗斯和白俄罗斯共和国在不仅对欧洲，而且对整个世界至关重要的各类问题上的立场。

在过去三年中，欧盟国家选择了完全孤立俄罗斯和白俄罗斯共和国。通过在粮农组织欧洲区域会议第 34 届会议（2024 年 5 月）上采纳的决议，欧盟国家禁止根据欧洲区域集团的配额，选举俄罗斯和白俄罗斯共和国加入粮农组织理事会。粮农组织欧洲区域会议成果报告第 26j) 段，尤其指出：“俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国不能当选粮农组织理事会欧洲区域集团成员。”因此，欧盟国家违反了《粮农组织章程》第五条，篡夺了粮农组织大会决定粮农组织理事会成员的权利。这一决定没有先例，违反了《粮农组织章程》

保障的俄罗斯和白俄罗斯共和国作为粮农组织和欧洲区域正式成员当选理事会成员的权利。

在这种情况下，俄罗斯和白俄罗斯共和国别无选择，只能在建立欧亚地区的框架内，寻求保障其权利。

3.俄罗斯和白俄罗斯共和国不考虑转入其他地区的理由？

俄罗斯和白俄罗斯共和国认为，粮农组织理事会组成最后一次扩大还是在 48 年前。在此期间，除北美区域外，所有区域的国家数目都有所增加。目前每个区域在粮农组织理事会的席位数量不能满足这些区域的要求。俄罗斯和白俄罗斯共和国加入其中之一的现有区域将加剧该区域内部对粮农组织理事会席位的竞争。我们认为，这一说法是不公平的，不符合确保粮农组织所有成员国在粮农组织理事会中享有平等代表权的宗旨。

4.俄罗斯和白俄罗斯共和国为什么不提出将欧洲地区的两个席位转到欧亚地区的理由？

尽管俄罗斯联邦是粮农组织的创始成员国之一，但直到 2006 年批准《粮农组织章程》后才正式成为该组织的成员。白俄罗斯共和国早两年，即在 2004 年，成为粮农组织成员。然而，俄罗斯和白俄罗斯共和国与其他一些欧盟国家一样，被归类为欧洲区域，并没有随之在粮农组织理事会中分配额外席位。因此，俄罗斯和白俄罗斯共和国认为没有理由提出将两个席位从欧洲区域转到新的欧亚区域的问题。

5.俄罗斯和白俄罗斯共和国是否支持印度尼西亚、巴基斯坦和乌兹别克斯坦提出的将理事会席位从 49 个增加到 55 个并相应修订《粮农组织章程》第五条的提议？

俄罗斯和白俄罗斯共和国在 2025 年 2 月 28 日致粮农组织总干事屈冬玉的信中表示，支持印度尼西亚、巴基斯坦和乌兹别克斯坦的提议。认为，这符合确保粮农组织理事会组成更具代表性和平衡的目标，将体现出自 48 年前粮农组织理事会上次扩大以来发生的变化。

6.俄罗斯和白俄罗斯共和国关于在粮农组织理事会中赋予欧亚地区两个席位的提议是否符合既定标准？

俄罗斯和白俄罗斯共和国完全符合粮农组织基本规则第二十二條第3款和粮农组织理事会第三十四屆会议（1960年10月17日至27日）成果报告第126段规定的理事会成员资格标准。

除农业生产和出口，以及对粮农组织活动的财政和技术参与（见第1段）外，还应考虑以下因素。

俄罗斯联邦同时位于东欧和亚洲。其领土面积居世界第一，人口数量居世界第九，可耕地数量居世界第三，淡水储量居世界第二。地球上五分之一的森林在俄罗斯境内。白俄罗斯共和国森林储备总面积超过800万公顷。

7.俄罗斯和白俄罗斯共和国是否正在考虑加入其他国家的欧亚地区，是否有资格参选欧亚地区配额理事会成员？

俄罗斯和白俄罗斯共和国积极支持欧亚空间的一体化进程，促进欧亚和邻近地区国家农业的可持续发展和粮食主权的形成。

如果其他国家希望加入欧亚区域集团，它们也可以申请从该区域集团当选为理事会成员。

我们呼吁粮农组织成员国，考虑到上述所有因素，在粮农组织大会第44届会议（2025年6月28日至7月4日）上，支持建立欧亚地区，并赋予其在粮农组织理事会两个席位的决定。

我们保证，俄罗斯联邦和白俄罗斯共和国将继续严格遵守粮农组织的职责，为实现成员国为该组织设定的目标和目的做出贡献，利用现有的国家能力消除贫困、饥饿和一切形式的营养不良、不平等和气候变化，并努力保护生物多样性，为其他国家解决农业和粮食安全领域的相关问题提供必要的援助。