

К российско-белорусскому предложению о создании Евразийского региона и наделении его местами в Совете ФАО

17 февраля 2025 г. в письме на имя Генерального директора ФАО Цюй Дунъюя Российская Федерация и Республика Беларусь предложили создать в рамках ФАО Евразийский регион и наделить его двумя местами в Совете ФАО путем внесения соответствующих изменений в статью V Устава ФАО.

Данное предложение было внесено в соответствии с параграфами 3 и 4 статьи XX Устава ФАО и должно быть рассмотрено на 44-й сессии Конференции ФАО, которая состоится 28 июня – 4 июля 2025 г. в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия.

1. Причина, по которой Российская Федерация и Республика Беларусь внесли это предложение?

Сейчас в ФАО действует разделение на регионы, которое было принято 72 года назад - на 7-й Конференции ФАО в 1953 г. За это время ситуация в области развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в Евразии и в мире в целом кардинально изменилась. Со второй половины 90-х годов Российская Федерация и Республика Беларусь последовательно модернизировали агропродовольственный сектор, укрепляли позиции в качестве крупных производителей и экспортеров продовольствия, сельскохозяйственных товаров, сельскохозяйственной техники и удобрений.

В настоящее время Россия входит в число крупнейших в мире производителей сельскохозяйственной продукции и находится на первом месте по экспорту пшеницы. Республика Беларусь занимает 10-е место в мире по экспорту молочных продуктов, включая 7-е место – по экспорту сливочного масла. Россия входит в пятерку крупнейших экспортеров рыбы.

Россия также занимает первое место в мире по экспорту азотных удобрений, второе место – по экспорту калийных и третье место – по

экспорту фосфорных удобрений. Россия и Республика Беларусь вместе обеспечивают свыше 30% мирового рынка удобрений.

Республика Беларусь занимает третье место в мире по производству и экспорту льняного волокна. Она производит 15% зерноуборочных комбайнов в мире и до 10% тракторов малой и средней мощности.

С начала 2000-х годов Российская Федерация и Республика Беларусь последовательно объединяют свои разветвленные транспортные магистрали, что позволяет обеспечивать быструю и бесперебойную перевозку продовольствия, сельскохозяйственных товаров и удобрений между Европой и Азией. В 2024 г. время перевозки контейнеров из КНР в Европу через Россию и Белоруссию составило в среднем от 5 до 7 дней, что в три раза быстрее, чем по Красному морю и через Суэцкий канал.

Российская Федерация является одним из государств-основателей ФАО и входит в десятку основных доноров по объему начисленных взносов. Во взаимодействии с ФАО она на постоянной основе оказывает дополнительную финансовую и техническую помощь странам-членам Организации в критически важных для устойчивого сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности и питания областях, таких как управление почвенными ресурсами, борьба с устойчивостью к противомикробным препаратам, профилактика и купирование опасных болезней сельскохозяйственных животных и растений, укрепление здорового питания посредством развития системы школьного питания, создание устойчивых средств к существованию для населения сельских районов в кризисных и посткризисных государствах.

Отражением значимой роли Российской Федерации в вопросах поддержания деятельности ФАО стало открытие в 2010 г. Отделения ФАО по связи с Российской Федерацией в Москве. За 15 лет своего существования Отделение обеспечило привлечение на проекты ФАО инвестиций, технологий и инноваций на сумму свыше 80 млн долл. США.

Таким образом, создание в рамках ФАО Евразийского региона позволит привести существующую и не изменявшуюся с 1953 г. систему регионального деления в соответствие с современными реалиями, сложившимися в области сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности.

2. Причина, по которой Российская Федерация и Республика Беларусь внесли это предложение сейчас?

В настоящее время Российская Федерация и Республика Беларусь входят в состав Европейского региона. 98% стран этого региона состоят в Европейском Союзе или ожидают вступления в него.

В последние годы сельскохозяйственная политика ЕС, с одной стороны, и России и Республики Беларусь, с другой стороны, все больше расходится. Москва и Минск, в частности, выступают за более плавный, без искусственного форсирования переход к «зеленому» сельскому хозяйству, что позволит обеспечить интересы фермерских хозяйств. Кроме того, Россия и Республика Беларусь не поддерживают введение дополнительных экспортных пошлин на сельскохозяйственные товары, производство которых затрагивает лесной сектор. Эти разногласия препятствуют выработке общей позиции. Учитывая превалирование в составе Европейского региона стран-членов ЕС, позиция России и Республики Беларусь по этим и другим важным не только для Европы, но и для всего мира вопросам фактически игнорируется.

В последние три года страны ЕС избрали в отношении России и Республики Беларусь курс на полную изоляцию. Решением, принятым на 34-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы (май 2024 г.) страны ЕС сами себе установили запрет на избрание России и Республики Беларусь в Совет ФАО по квоте Европейской региональной группы. В параграфе 26 j) Доклада об итогах работы сессии Региональной конференции ФАО для Европы, в частности, говорится «Российская Федерация и Республика Беларусь не могут избираться в состав Совета ФАО от

Европейской региональной группы». Таким образом, страны ЕС, действуя в нарушение статьи V Устава ФАО, присвоили себе право Конференции ФАО определять состав Совета ФАО. Данное решение не имеет прецедентов и нарушает гарантированное Уставом ФАО право России и Республики Беларусь, являющихся полноправными членами ФАО и Европейского региона, избираться в состав Совета.

В данных обстоятельствах Россия и Республика Беларусь не имеют другого выхода, кроме как добиваться обеспечения своих прав в рамках создания Евразийского региона.

3. Причина, по которой Россия и Республика Беларусь не рассматривают вариант перехода в состав другого региона?

Россия и Республика Беларусь исходят из того, что последнее расширение состава Совета ФАО состоялось 48 лет назад. За это время количество стран во всех регионах, за исключением региона Северной Америки, увеличилось. Количество мест в Совете ФАО, которым сегодня располагает каждый регион, не удовлетворяет запросам этих регионов. Переход России и Республики Беларусь в один из существующих сегодня регионов, приведет к увеличению конкуренции внутри этого региона за места в Совете ФАО. Считаем такой вариант несправедливым и не отвечающим общей задаче по обеспечению равной представленности в Совете ФАО всех стран-членов Организации.

4. Причина, по которой Россия и Республика Беларусь не ставят вопрос о том, чтобы два места из Европейского региона были переданы Евразийскому региону?

Несмотря на то, что Российская Федерация являлась одним из государств-основателей ФАО, полноправным членом этой организации она стала только в 2006 г. после того, как ратифицировала Устав ФАО. Республика Беларусь стала членом ФАО на два года раньше – в 2004 г. Отнесение России и Республики Беларусь, впрочем, как и некоторых других стран ЕС, к Европейскому региону, не сопровождалось выделением ему

дополнительных мест в Совете ФАО. В этой связи Россия и Республика Беларусь не видят оснований для того, чтобы ставить вопрос о передаче двух мест от Европейского региона новому – Евразийскому региону.

5. Поддерживает ли Россия и Республика Беларусь предложение Индонезии, Пакистана и Узбекистана об увеличении количества мест в Совете с 49 до 55 и внесении соответствующей поправки в статью V Устава ФАО?

В письме Гендиректору ФАО Цюй Дунъюю от 28 февраля 2025 г. Россия и Республика Беларусь поддержали предложение Индонезии, Пакистана и Узбекистана. Считаем, что оно соответствует цели обеспечить более представительный и сбалансированный состав Совета ФАО, который будет отображать изменения, произошедшие со времени последнего расширения Совета ФАО 48 лет тому назад.

6. Соответствует ли предложение России и Республики Беларусь о наделении Евразийского региона двумя местами в Совете ФАО установленным критериям?

Россия и Республика Беларусь полностью соответствуют критериям членства в Совете, установленным пунктом 3 Правила XXII Общих правил Организации и параграфом 126 Доклада об итогах работы 34-й сессии Совета ФАО (17-27 октября 1960 г.).

Помимо объемов сельскохозяйственного производства и экспорта, а также финансово-технического участия в деятельности ФАО (смотри пункт 1), необходимо учитывать следующее.

Российская Федерация одновременно располагается в Восточной Европе и в Азии. Она занимает первое место в мире по площади территории, девятое – по численности населения, третье – по количеству пахотных земель и второе – по запасам пресной воды. На территории России расположена пятая часть всех лесов планеты. Общая площадь лесного фонда Республики Беларусь превышает 8 млн га.

7. Рассматривают ли Россия и Республика Беларусь возможность вхождения в Евразийский регион других стран и смогут ли эти страны претендовать на избрание в Совет по квоте Евразийского региона?

Россия и Республика Беларусь активно поддерживают интеграционные процессы на евразийском пространстве, способствующие устойчивому развитию сельского хозяйства и формированию продовольственного суверенитета стран Евразийского и соседних с ним регионов.

В случае появления у других стран желания присоединиться к Евразийской региональной группе, они также смогут претендовать на избрание в Совет от этой региональной группы.

Призываем государства-члены ФАО с учетом всех вышеперечисленных факторов поддержать на 44-й сессии Конференции ФАО (28 июня – 4 июля 2025 г.) решение о создании Евразийского региона и наделении его двумя местами в Совете ФАО.

Заверяем, что Российская Федерация и Республика Беларусь и впредь будут неукоснительно придерживаться мандата ФАО, способствовать достижению целей и решению задач, которые ставятся перед Организацией государствами-членами, использовать имеющийся национальный потенциал для борьбы с бедностью, голодом и всеми формами неполноценного питания, неравенством и изменением климата, а также трудиться на благо сохранения биоразнообразия, оказывать необходимое содействие другим странам в решении этих и других проблем в области сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности.